



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Регулирование прав собственности на ядерные материалы в Российской Федерации

**Питель Виктор Александрович,
Начальник Управления
ядерных материалов, к.т.н.**

Содержание

- Регулирование вопросов собственности на ЯМ до 2007 г.

Проблемы

- Текущее состояние

Проблемы

Выводы

Федеральные законы, действующие в области регулирования вопросов по собственности на ядерные материалы

Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»

Федеральный закон Российской Федерации от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»

Статья 5.

- все ядерные материалы находятся в федеральной собственности;
- допускается передавать ядерные материалы, находящиеся в федеральной собственности, в пользование только юридическим лицам, имеющим разрешения (лицензии), выданные органами государственного регулирования безопасности, на право ведения работ в области использования атомной энергии, и на основании договоров, заключаемых специально уполномоченным государственным органом

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.98 №1117 «О государственном органе, специально уполномоченном заключать договоры на передачу находящихся в федеральной собственности ЯМ в пользование юридическим лицам»

Минатому России (Росатому – ред. 01.02.2005):

- осуществлять управление находящимися в федеральной собственности ЯМ, за исключением ЯМ, передаваемых в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации;
- заключать договоры на передачу находящихся в федеральной собственности ЯМ в пользование только юридическим лицам, имеющим выданные Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерных установок и пунктов хранения ЯМ, обращению с ядерными материалами, а также использованию ядерных материалов при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

Приказ Минатома России от 22.12.99 N 790 «Об утверждении и вводе в действие Временного положения об управлении ядерными материалами»

... под управлением ядерными материалами понимается:

- заключение договоров на передачу находящихся в федеральной собственности ядерных материалов в пользование юридическим лицам;**
- выдача разрешений на перемещение ядерных материалов между юридическими лицами;**
- осуществление государственного учета, контроля и отчетности ядерных материалов;**
- осуществление контроля за использованием ядерных материалов.**

Проблемы Федерального закона «Об использовании атомной энергии» (в редакции от 21.11.1995)

1. Право пользования ЯМ, формально не могло являться в рамках гражданского законодательства правовым основанием для оборота ЯМ. Хозяйственная деятельность при буквальном трактовке закона могла быть организована только по системе размещения заказов для государственных нужд на основании государственных контрактов, и только за счет государства
2. Доходы от использования находящихся в федеральной собственности ЯМ в соответствии с бюджетным законодательством формально подлежали перечислению в федеральный бюджет
3. Отсутствие правового статуса ЯМ, принадлежащих иностранным собственникам
4. Отсутствие установленного на законодательном уровне какого-либо особого порядка оборота ЯМ прямого использования

«Порядок учёта и контроля ядерных материалов, являющихся собственностью иностранного государства, определяется Минатомом России»

Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (после 05.02.2007 № 13-ФЗ)

- ЯМ могут находиться как в федеральной собственности, так и в собственности юридических лиц.
- Перечень ЯМ, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности, утверждается Президентом РФ.
- Перечень российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ЯМ, утверждается Президентом РФ.
- Признается право собственности иностранных государств, иностранных юридических лиц на ввезенные в РФ или приобретенные в РФ ЯМ и на продукты их переработки;
- Сделки российских юридических лиц по передаче права собственности на ЯМ иностранному государству или иностранному юридическому лицу совершаются по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в порядке и на условиях, которые установлены Правительством РФ.
- Обращение с ЯМ, находящимися в федеральной собственности, собственности иностранных государств, российских юридических лиц, иностранных юридических лиц, осуществляют организации, имеющие соответствующие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии

Указ Президента РФ от 27.04.2007 № 556 "О
реструктуризации атомного энергопромышленного
комплекса Российской Федерации"

Утвердить:

- перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности (приложение № 1)
- перечень российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы (за исключением ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности) (приложение № 3)

Перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности

Уран с обогащением 20 процентов и выше по изотопу уран-235, за исключением урана:

- находящегося в составе **облучённого** ядерного топлива атомных станций, транспортных энергетических установок и исследовательских реакторов;
- находящихся в детекторах ионизирующего излучения, мишенях ускорителей элементарных частиц или закрытых радиационных источниках

Плутоний, за исключением плутония:

- находящегося в составе облученного ядерного топлива и реакторного топлива, состоящего из смеси оксидов урана и плутония;
- входящего в состав закрытых радиационных источников;
- находящегося в детекторах ионизирующего излучения;
- находящихся в мишенях ускорителей элементарных частиц;
- содержащего 80 процентов и более изотопа плутоний-238

Перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности: (продолжение)

Нуклиды:

уран-233;

нептуний-237;

америций-241,-243;

калифорний-252

За исключением нуклидов:

находящихся в облученном ядерном топливе;

входящих в состав закрытых радиационных источников;

находящихся в детекторах ионизирующего излучения;

находящихся в мишенях ускорителей элементарных частиц;

предназначенных для использования в промышленности,

науке и медицине в количестве, не превышающем

минимальное количество, установленное федеральными

нормами и правилами в области учета и контроля ядерных

материалов

В федеральной собственности находятся:

- ЯМ, включённые в перечень ЯМ, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности;
- ЯМ, составляющие государственный запас специального сырья и делящихся материалов;
- другие ЯМ (не входящие в состав выше указанных категорий ядерных материалов, но являющиеся при этом федеральной собственностью), в том числе ЯМ, принадлежащие Российской Федерации, но находящиеся за пределами её территории.

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»

Ст. 11. Госкорпорация «Росатом» ... разрабатывает и утверждает форму Государственного регистра ядерных материалов, находящихся в федеральной собственности

Ст. 23. Для учёта находящихся в федеральной собственности ЯМ как государственного имущества Госкорпорация "Росатом" ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным, формирует «Государственный регистр ядерных материалов, находящихся в федеральной собственности».

Государственный регистр ядерных материалов, у находящихся в федеральной собственности, относится к федеральным информационным ресурсам и подлежит инвентарному учету в Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

В собственности юридических лиц могут быть ЯМ, приобретённые в установленном порядке и не входящие в перечень ЯМ, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности

Под приобретением ЯМ понимается:

- добыча на горнорудных предприятиях;
- покупка у других юридических лиц, включая зарубежных (импорт);
- передача ЯМ из федеральной собственности, в том числе покупка у федерального государственного унитарного предприятия (ФГУП) с разрешения Росатома, выкуп в установленном порядке из госзапаса;
- образование отходов/отвалов в результате переработки/обогащения, в т.ч. ЯМ, ввезенных из-за рубежа.

Ст. 11. Госкорпорация «Росатом»:

- д) формирует перечень ядерных материалов, находящихся в собственности юридических лиц РФ, а также принадлежащих иностранным государствам и иностранным юридическим лицам, временно находящихся на территории РФ;
- к) разрабатывает и утверждает форму перечня ядерных материалов, находящихся в собственности юридических лиц РФ, а также принадлежащих иностранным государствам и иностранным юридическим лицам, временно находящихся на территории РФ

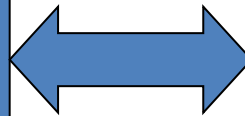
Ограничения для собственников ядерных материалов

Российские
юридические
лица



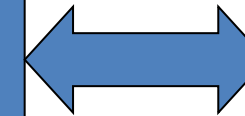
Перечень российских
юридических лиц, в
собственности которых
могут находиться ЯМ

Иностранные
государства
и иностранные
юридические лица



Обращение с ЯМ
осуществляют
только российские
организации

Передача ЯМ от российских
иностранным
юридическим лицам



Сделки российских
согласовываются
с уполномоченным
Правительством РФ ФОИВ

Ограничения для собственников ядерных материалов

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.10.2007 №724 установлен порядок и условия совершения сделок по передаче права собственности на ядерные материалы иностранному государству или иностранному юридическому лицу.

ФСТЭК определен уполномоченным органом

Обращение ядерных материалов

Под обращением следует понимать выполнение организацией собственными силами деятельности, связанной с «физическим соприкосновением» с ЯМ при производстве, хранении, транспортировании ядерных материалов и пр.

Для осуществления контроля со стороны государства за деятельностью, связанной с использованием ядерных материалов, в том числе для целей нераспространения ядерного оружия и обеспечения ядерной и радиационной безопасности, важно осуществлять контроль за деятельностью лиц, которые вступают в непосредственный контакт с ЯМ

Статья 7

Госкорпорация «Росатом»:

- 10) обеспечивает контроль за обращением ЯМ в Российской Федерации

Контроль за обращением ЯМ включает:

- проверку соблюдения законодательства и требований НТД;
- проверку соответствия использования ЯМ целям и задачам, определенным учредительными документами, уставом, требованиями лицензий, договорами (контрактами);
- мониторинг движения ЯМ;
- проверку соблюдения процедур списания потерь ЯМ;
- проведение проверок наличия ЯМ и их соответствие учётной и отчётной документации СГУК ЯМ

Проблемы, подлежащие решению

- Режим нахождения ЯМ, находящихся в федеральной собственности, во ФГУП и ФГУ (хозяйственное ведение, оперативное управление?)
- Режим наработки ВОУ для АЭС (изменение Указа № 556)
- Порядок использования ЯМ, находящихся в федеральной собственности, в т.ч. являющихся исключительной федеральной собственностью (передача в пользование?)

Заключение

- Федеральный закон от **05.02.2007 № 13-ФЗ** отражает готовность законодателя создавать для развития атомной промышленности и энергетики адекватные правовые условия.
- Отдельные положения закона в отношении правового режима ядерных материалов представляют собой осторожные, «компромиссные» решения, которые могут потребовать дальнейшего пересмотра.



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Спасибо за внимание!